联 合 国 S/2021/328



安全理事会

Distr.: General
5 April 2021
Chinese
Original: English

2021 年 4 月 1 日秘书长给安全理事会主席的信

根据安全理事会第 1575(2004)、1639(2005)、1722(2006)、1785(2007)、1845(2008)、1895(2009)、1948(2010)、2019(2011)、2074(2012)、2123(2013)、2183(2014)、2247(2015)、2315(2016)、2384(2017)、2443(2018)、2496(2019)和 2549(2020)号决议，谨随函转递 2020 年 4 月 21 日和 2021 年 3 月 19 日欧洲联盟委员会副主席兼欧盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利·丰特列斯的信，其中转递关于欧洲联盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动的第五十次和第五十一次活动情况报告(见附件)。两份报告所述期间为 2019 年 9 月 1 日至 2020 年 8 月 31 日。

望提请安全理事会成员注意本信及其附件为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)

21-04451 (C) 080421 090421



附件一

安全理事会第 1575(2004)号决议和后续多项决议要求通过欧洲联盟采取行动或与欧洲联盟合作采取行动的会员国就欧洲联盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动的活动向安理会提交报告。谨随函附上据此编写的第五十次报告(见附文)。

何塞普·博雷利·丰特列斯(签名)

附文

欧洲联盟外交与安全政策高级代表关于欧洲联盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动活动的报告

一. 导言

1. 本报告介绍欧洲联盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动(欧盟部队“木槿花”行动)的活动情况。所述期间为 2019 年 9 月 1 日至 2020 年 2 月 29 日。

2. 安全理事会第 1575(2004)、1639(2005)、1722(2006)、1785(2007)、1845(2008)、1895(2009)、1948(2010)、2019(2011)、2074(2012)、2123(2013)、2183(2014)、2247(2015)、2315(2016)、2384(2017)、2443(2018)和 2496 (2019)号决议要求通过欧洲联盟采取行动或与欧洲联盟合作采取行动的会员国每 6 个月向安理会报告一次欧盟部队“木槿花”行动的活动情况。本报告是第五十次此类报告。

二. 安全局势

3. 本报告所述期间，波斯尼亚和黑塞哥维那的安全局势总体上保持平静和稳定，安全和有保障的环境没有受到直接威胁。但仍存在某些令人关切的内外部因素，稳定状态尚不牢固。这些与安全有潜在关联的因素包括：持续存在分裂言论，政治不稳定，激进化，地方性社会经济疲弱，面临恐怖主义风险，有外国战斗人员回返，存在有组织犯罪活动，有非正常移民现象，外部施加影响。在本报告所述期间的前四个月，发生持久性政治危机的风险被认为是安全和有保障环境方面的主要问题，但 2019 年底出现了一些积极动态。成立了国家级部长会议，结束了自 2018 年 10 月大选以来持续一年多的政治僵局。然而，2020 年 10 月举行地方选举之前，政治紧张局势开始再次加剧。2 月中旬发生了新的政治危机，有可能阻碍在国家一级建立机构，无法在中央一级进行决策。波斯尼亚和黑塞哥维那当局在应对移民危机方面继续遇到困难。危机给该国稀缺的资源和能力带来了越来越大的压力，加剧了政治摩擦和不稳定状况。执法机构在技术上有能力应对对法律和秩序所受的威胁，并能在其各自的职责领域维持安全和有保障的环境，但它们仍因机构间和实体间缺乏协调与合作而受到削弱。

三. 对 2019 年欧盟部队“木槿花”行动战略审查结果的执行情况

4. 2019 年战略审查报告建议欧盟部队“木槿花”行动全面落实和巩固对其核心任务的重新定位。据此，该行动审查了自身的情报能力和流程，以使其更加有效。

5. 根据 2019 年战略审查报告所提建议，在情报审查中还评估了联络和观察小组的概念。为了使联络和观察小组在该行动的情报工作中做出更大贡献，正在考虑在小组中增加接受过情报培训的人员，同时将小组的部署期延长到 12 个月(而不是 6 个月)。

6. 2019 年战略审查报告建议将更多欧洲宪兵部队人员编入欧盟部队。此建议受到行动指挥官的欢迎，因为此类人员更适合与负责维护波斯尼亚和黑塞哥维那安全环境的执法机构进行联络。成员国和非欧洲联盟派遣国正在就提供更多欧洲宪兵部队人员的建议作出回应。

四. 欧洲联盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动的活动

7. 本报告所述期间，欧盟部队“木槿花”行动继续执行成员国在 2017 年和 2019 年战略审查后续行动中商定的建议并巩固执行成果，包括在情报工作上改变以往的态势感知方式，转而采用预测模式，因为后者更适合根据安全局势的要求及时部署后备部队。

8. 欧盟部队继续协同北大西洋公约组织驻萨拉热窝总部对波斯尼亚和黑塞哥维那武装部队进行训练。对这些部队的训练进展缓慢，主要原因是缺乏装备、物资、基础设施、财务稳定性、人力资源。波斯尼亚和黑塞哥维那当局在履行排雷责任方面仍同样速度缓慢，主要原因是 2018 年选举后一年多没有国家一级的当局。此外，武装部队的扫雷营的装备已过时，到 2020 年底将无法达到必要的标准。由于武装部队扫雷营是该国的主要扫雷力量，确保更换装备至关重要。

9. 2019 年波斯尼亚和黑塞哥维那在处理弹药、武器、爆炸物方面的总体成绩不佳，原因是国家一级没有政府，因而未能作出相关的政治性决定。大多数地区均未实现弹药、武器和爆炸物总体计划所规定的目标。该国在处理小武器方面取得了积极进展，达到了登记和标记目标。截至 2020 年 1 月底，该国武装部队总库存中约 52%的小武器和轻武器已标记并登记，100%达到了总计划规定的目标。然而仍需开展大量工作才能全面完成小武器的登记和标记并开始实际予以处置和销毁。处置和销毁工作应可在 2020 年年中开始，但现阶段尚未予以确认。

五. 展望

10. 波斯尼亚和黑塞哥维那仍存在某些令人关切的内外部因素，稳定状态尚不牢固，因此“木槿花”行动仍在调整、演变。今后一段时期，该行动将继续落实 2017 年和 2019 年战略审查的结果。欧洲联盟理事会将继续定期审查该行动的任务。

附件二

安全理事会第 1575(2004)号决议和后续多项决议要求通过欧洲联盟采取行动或与欧洲联盟合作采取行动的会员国就欧洲联盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动的活动向安理会提交报告。谨随函附上据此编写的第五十一次报告(见附文)。

何塞普•博雷利•丰特列斯(签名)

附文

欧洲联盟外交与安全政策高级代表关于欧洲联盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动活动的报告

一. 导言

1. 本报告介绍欧洲联盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动(欧盟部队“木槿花”行动)的活动情况。所述期间为 2020 年 3 月 1 日至 8 月 31 日。

2. 安全理事会第 1575(2004)、1639(2005)、1722(2006)、1785(2007)、1845(2008)、1895(2009)、1948(2010)、2019(2011)、2074(2012)、2123(2013)、2183(2014)、2247(2015)、2315(2016)、2384(2017)、2443(2018)和 2496(2019)号决议要求通过欧洲联盟采取行动或与欧洲联盟合作采取行动的会员国每 6 个月向安理会报告一次欧盟部队“木槿花”行动的活动情况。本报告是第五十一次此类报告。

二. 安全局势

3. 本报告所述期间，波斯尼亚和黑塞哥维那安全局势与上次报告的情况相比没有重大变化。政治紧张局势仍是该国不稳定状况的主要原因，但安全和有保障的环境未受到重大威胁。总体而言，本报告所述期间因 2019 冠状病毒病(COVID-19)而采取的限制措施产生了重大影响。

4. 2020 年 6 月 17 日，主要联盟政党(克罗地亚民主共同体、民主行动党)达成政治协议，因而自 2008 年以来首次得以在莫斯塔尔市举行地方选举。政治领导人还就进一步开展选举改革达成了协议。中央选举委员会确定该国将于 2020 年 11 月 15 日举行地方选举，莫斯塔尔市将于 2020 年 12 月 20 日举行地方选举。该国当局在应对移民局势方面继续遇到困难，而各方在地方选举前将此局势当作竞选话题。由于机构间和实体间缺乏协调与合作，执法机构继续受到削弱。

三. 欧洲联盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动的活动与 2019 年战略审查结果的执行情况

5. 2019 年战略审查报告建议欧盟部队“木槿花”行动全面落实和巩固对其核心任务的重新定位。据此，该行动继续在提高情报能力和流程的效力方面开展工作。

6. 本报告所述期间，COVID-19 大流行造成了重大的影响。然而，该行动虽因一些人员患病而面临困难(特别是在大流行病初起时)，但迅速执行了应急计划，成功保持了行动姿态和能力。到本报告所述期间结束时，疫情仍是该行动需要应对的挑战。

7. 该行动继续尽可能与波斯尼亚和黑塞哥维那武装部队共同规划、组织、协调、开展集体训练，以了解双方在支助和平及救灾行动方面的互操作性和业务能力。

但是，与该国当局的合作受到疫情的严重影响，对该国武装部队的集体训练基本停止。

8. COVID-19 危机也使实现 2020 年弹药、武器和爆炸物处置目标的时间进一步推迟。在排雷方面，该国武装部队扫雷营的后勤状况仍然危急，因为需要资金来更新基本装备(这些装备已经过时，到 2020 年底将不再符合必要的标准)。由于扫雷营是该国的主要扫雷力量，确保更换装备仍至关重要。

9. 因疫情而采取的限制措施也使“木槿花”行动与该国民众之间的互动受到限制。事实证明，驻全国各地的联络和观察小组是欧盟部队不断了解局势的宝贵途径。

四. 展望

10. 波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定状态尚不牢固，某些令人关切的内外部因素可能影响该国的治安情况，因此“木槿花”行动仍在调整、演变。今后一段时期，该行动将继续落实 2017 年和 2019 年战略审查的结果。欧洲联盟理事会将继续定期审查该行动的任务。